



ASOCIACIJA „APSAUGOS VERSLO GRUPĖ“

Juridinių asmenų registras Kodas 134637738 Gedimino pr. 26, LT-01104 Vilnius Tel./faks.: (8 5) 2628175
PVM kodas LT100003780011 El.p. info@avg.lt http://www.avg.lt

Lietuvos Respublikos vidaus reikalų ministerijai
Šventaragio g. 2, LT-01510 Vilnius

2015-10-20 Nr. 151020-1

Policijos departamentui prie Vidaus reikalų ministerijos
Saltoniškių g. 19, LT-08105 Vilnius

DĖL ASMENS IR TURTO SAUGOS ĮSTATYMO NR. IX-2327 PAKEITIMO ĮSTATYMO PROJEKTO

2015 m. spalio 8 d. Vidaus reikalų ministerijoje rengtas suinteresuotų institucijų atstovų pasitarimas ginčytinoms Lietuvos Respublikos asmens ir turto saugos įstatymo Nr. IX-2327 pakeitimo įstatymo projekto (toliau – **Projektas**) nuostatomis aptarti.

Asociacija „Apsaugos verslo grupė“, atsižvelgdama į minėtame pasitarime priimtą sutarimą pateikti pasiūlymus dėl ginčytų Projekto nuostatų, teikia savo pasiūlymus dėl Projekto.

1. Apsaugininko teisinis reglamentavimas

Projekte turi būti nustatyta, kad apsaugininkas (Projekto 2 str. 1 d.) turi teisę teikti tik neginkluotos fizinės saugos paslaugas. Be to, Projekte turi būti įtvirtintas aiškus draudimas, kad apsaugininkui draudžiama:

- 1) pavesti kitam asmeniui ar jį įgalioti verstis apsaugininkui suteikta veikla arba perleisti jam šią teisę;
- 2) pavesti vykdyti asmens ir turto apsaugą kitiems asmenims.

(analogija – pagal šiuo metu galiojantį reguliavimą taikomas draudimas asmens ir turto saugos licencijos turėtojui, žr. Ginkluotos ir neginkluotos asmens ir turto saugos licencijavimo taisyklių (Žin., 2005, Nr. 17-535) 18 p.).

2. Greitojo reagavimo ekipažo teisinis reglamentavimas (Projekto 18 str.) ir finansinė našta verslui

Projekte (18 str.) neturėtų būti įtvirtinamas reikalavimas, kiek asmenų turi sudaryti greitojo reagavimo ekipažas. Tai turėtų reguliuoti rinka, o ne valstybė. Siekiamas reglamentavimas prieštarauja vienam iš juridinių asmenų požymių – savarankiškumui, užkraunama neproporcinga, papildoma finansinė našta verslui.

Įtvirtinus reikalavimą, kad greitojo reagavimo ekipažą turi sudaryti ne mažiau kaip du apsaugos darbuotojai, verslui finansinė našta didėtų dvigubai, lyginant su esama, pagal galiojantį teisinį reguliavimą.

3. Licencijų sustabdymas, panaikinimas (Projekto 11, 12 ir 13 str.)

Licencijų sustabdymo, panaikinimo reglamentavimą, siūlome iš esmės palikti, koks yra šiuo metu galiojantis (žr., Ginkluotos ir neginkluotos asmens ir turto saugos licencijavimo taisyklės (Žin., 2005, Nr. 17-535)).

Siūlomi esminiai pakeitimai Projekto 13 str. (Licencijos galiojimo panaikinimas):

Šiuo metu galiojantis teisinis reguliavimas	Siūlomas teisinis reguliavimas
Ginkluotos ir neginkluotos asmens ir turto saugos licencijavimo taisyklės (Žin., 2005, Nr. 17-535)	Lietuvos Respublikos asmens ir turto saugos įstatymo Nr. IX-2327 pakeitimo įstatymo projektas
<p>25. Licencijos galiojimas panaikinamas, jeigu:</p> <p>25.1. licencijos turėtojas pateikia rašytinį prašymą panaikinti licencijos galiojimą;</p> <p>25.2. juridinis asmuo likviduotas arba reorganizuotas ir baigė veiklą kaip savarankiškas ūkio subjektas arba užsienio juridinio asmens filialas uždarytas;</p> <p>25.3. licencijos turėtojo veikla kelia grėsmę valstybės, visuomenės saugumui ar viešajai tvarkai;</p> <p>25.4. licencijos turėtojas įspėtas apie galimą licencijos galiojimo panaikinimą 2 kartus per pastaruosius vienerius metus, neatsižvelgiant į tai, ar pažeidimai pašalinti ar ne, ir trečią kartą atsirado pagrindas taikyti šių Taisyklių 20 punktą;</p> <p>25.5. licencijos turėtojui sustabdytas licencijos galiojimas šių Taisyklių 23 punkte nustatytais atvejais ir jis per vienerius metus nuo licencijos galiojimo sustabdymo nepašalina licencijuojamos veiklos pažeidimų;</p> <p>25.6. licencijuojama veikla uždraudžiama teismo nuosprendžiu už nusikalstamos veikos padarymą;</p> <p>25.7. licencija gauta pateikus žinomą klaidingą informaciją ar suklastotus dokumentus;</p> <p>25.8. licencijos turėtojas per vienerius metus nepradeda licencijoje nurodytos licencijuojamos veiklos ar nustatoma, kad licencijos turėtojas ilgiau kaip 3 metus nevykdė licencijuojamos veiklos, išskyrus tuos atvejus, kai licencijos galiojimas sustabdytas šių Taisyklių 23 punkte nustatytais pagrindais;</p> <p>25.9. per vienerius metus licencijos turėtojo apsaugos darbuotojai 3 kartus ir daugiau neteisėtai panaudojo šaunamuosius ginklus, specialiąsias priemones ar fizinę prievartą.</p> <p>26. Licencijos galiojimas taip pat panaikinamas atsiradus Lietuvos Respublikos asmens ir turto</p>	<p>13 straipsnis. Licencijos galiojimo panaikinimas</p> <p>1. Licencijos galiojimas panaikinamas, jeigu:</p> <p>1) licencijos turėtojas pateikia prašymą panaikinti licencijos galiojimą;</p> <p>2) licencijos turėtojui vietoj turėtos licencijos vykdyti asmens ir turto apsaugą išduodama licencija teikti asmens ir turto apsaugos paslaugas;</p> <p>3) licencijos turėtojas – juridinis asmuo, kita organizacija ar jų padalinys – likviduotas;</p> <p>4) licencijos turėtojo veikla kelia grėsmę valstybės saugumui;</p> <p>5) licencijos turėtojas, kuris įspėtas apie galimą licencijos galiojimo sustabdymą arba kuriam buvo sustabdytas licencijos galiojimas, per vienus metus nuo pranešimo apie galimą licencijos galiojimo sustabdymą gavimo arba licencijos galiojimo sustabdymo dienos, trečią antrą kartą padaro licencijuojamos veiklos pažeidimą, už kurį įstatyme nustatytas įspėjimas apie galimą licencijos galiojimo sustabdymą ar licencijos galiojimo sustabdymas;</p> <p>6) licencijos turėtojas, kuriam buvo sustabdytas licencijos galiojimas, per licenciją išduodančios institucijos nustatytą terminą, bet ne trumpesnį nei per vienerius metus, nepašalina licencijuojamos veiklos pažeidimų;</p> <p>7) licencija gauta pateikus žinomai klaidingą informaciją ar suklastotus dokumentus;</p> <p>8) per vienus metus licencijos turėtojo apsaugos darbuotojai vykdydami apsaugos funkcijas 3 ar daugiau kartų neteisėtai panaudoja šaunamuosius ginklus ar fizinę prievartą, o apsaugos darbuotojai stažuotojai vykdydami apsaugos funkcijas 3 ar daugiau kartų neteisėtai panaudoja fizinę prievartą;</p> <p>9) per vienus metus licencijos turėtojo apsaugos darbuotojai vykdydami asmens ir turto apsaugos funkcijas 3 ar daugiau kartų buvo nubausti už ginklą, šaudmenų nešiojimą, gabenimą esant neblaiviams, apsvaigusiams nuo narkotinių, psichotropinių ar kitų svaigiųjų medžiagų;</p> <p>10) per vienus metus nuo administracinio nurodymo įvykdymo dienos arba nuo dienos, kurią pasibaigė administracinės nuobaudos ar</p>

<p>saugos įstatymo 6 straipsnyje nurodytoms aplinkybėms, išskyrus tuos atvejus, kai licencijos turėtojas, sužinojęs apie šių aplinkybių atsiradimą, nutraukia apsaugos darbuotojo ar saugos vadovo, kuriems atsirado minėtųjų aplinkybių, veiklą. Licencijos galiojimas panaikinamas, jeigu tokios aplinkybės atsiranda kontroliuojančiam asmeniui.</p> <p>27. Sprendimas panaikinti licencijos galiojimą įsigalioja iškart po jo priėmimo. Panaikinusi licenciją, licencijas išduodanti institucija sprendimo priėmimo dieną praneša licencijos turėtojui licencijos galiojimo panaikinimo priežastis ir datą, o teritorinei policijos įstaigai, kurios teritorijoje yra juridinio asmens ar užsienio juridinio asmens filialo buveinė, – juridinio asmens ar užsienio juridinio asmens filialo, kuriam panaikinta licencija, pavadinimą, kodą, buveinę, telefono ir fakso numerius, licencijos rūšį, numerį. Licencija, kurios galiojimas panaikintas, turi būti grąžinta licencijas išduodančiai institucijai per 5 darbo dienas nuo pranešimo apie licencijos galiojimo panaikinimą gavimo.</p>	<p>administracinio poveikio priemonės vykdymas, licencijos turėtojas pakartotinai nubaustas už nelegalų asmenų įdarbinimą arba licencijos turėtojui įsigaliojo apkaltinamasis teismo nuosprendis už Lietuvos Respublikoje nelegaliai esančių trečiųjų šalių piliečių darbą;</p> <p>11) licencijos turėtojas – fizinis asmuo – miršta;</p> <p>12) licencijos turėtojas, kurio licencijos galiojimas sustabdytas, vykdo licencijuojamą veiklą.</p> <p>2. Apsaugininkui išduota licencija teikti asmens ir turto apsaugos paslaugas taip pat panaikinama, jeigu jam taikomi šio įstatymo 3 straipsnio 2 dalyje nustatyti apribojimai.</p> <p>3. Sprendimas panaikinti licencijos galiojimą įsigalioja iš karto jį priėmus. Panaikinusi licencijos galiojimą, licenciją išduodanti institucija nedelsdama praneša licencijos turėtojui ir teritorinei policijos įstaigai, kurios teritorijoje yra licencijos turėtojo buveinė arba gyvenamoji vieta, licencijos galiojimo panaikinimo priežastis ir datą. Popierine forma išduota licencija, kurios galiojimas panaikintas, turi būti grąžinta licencijas išduodančiai institucijai per 5 darbo dienas nuo pranešimo apie licencijos galiojimo panaikinimą gavimo dienos.</p> <p>4. Licencija pripažįstama negaliojančia įsiteisėjus teismo nuosprendžiui, kuriuo licencijos turėtojui atimta teisė užsiimti licencijoje nurodyta veikla.</p>
---	--

4. Privalomas civilinės atsakomybės draudimas

Šiuo metu Projekte nurodoma, kad atsisakoma išduoti licenciją, jeigu pareiškėjas neturi galiojančio civilinės atsakomybės draudimo, padengiančio žalą, padaromą trečiųjų šalių gyvybei ir turtui (Projekto 10 str. 1 d. 5 p.). Daugiau jokių nuostatų dėl civilinės atsakomybės draudimo Projekte nėra.

Siūloma įtvirtinti minimalias civilinės atsakomybės draudimo sumas, taip pat pareigą drausti civilinę atsakomybę reglamentuoti aiškiai, atskiru straipsniu.

Siūlymasi:

Pasiūlymas parengtas, pagal analogiją, taikytiną *kelionės organizatoriui* (žr. Lietuvos Respublikos turizmo įstatymo 8 str., Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2011 m. gruodžio 7 d. nutarimą Nr. 1421)

[XX] straipsnis. Privalomas civilinės atsakomybės draudimas

1. Asmenys, prieš pradėdami vykdyti bet kurią šio įstatymo 7 str. 1 d. nurodytą veiklą, privalo apdrausti savo civilinę atsakomybę civilinės atsakomybės draudimu.
2. Civilinės atsakomybės draudimas privalo galioti visą laikotarpį, kuriuo vykdoma asmens ir turto sauga.
3. Civilinės atsakomybės objektas yra draudėjo turtiniai interesai, susiję su draudėjo civiline atsakomybe trečiajam asmeniui už žalą, kilusią dėl draudėjo vykdomos asmens ir turto apsaugos veiklos.
4. Minimali apsaugos tarnybos, kuri ketina teikti asmens ir turto apsaugos paslaugas klientams, civilinės atsakomybės draudimo suma ne mažesnė kaip [7 procentai] nuo metinių (skaičiuojant pagal paeilui

einančius paskutinius praėjusius ir pasibaigusius keturis ketvirčius, buvusius prieš ketvirtį, kai įsigalioja naujas apsaugos tarnybos civilinės atsakomybės draudimas) įplaukų už asmens ir turto saugą, bet ne mažiau kaip [101 367] eurai.

5. Minimali apsaugos tarnybos, kuri ketina vykdyti asmens ir turto apsaugą, civilinės atsakomybės draudimo suma ne mažesnė kaip [7 procentai] nuo bendrųjų metinių pajamų, bet ne mažiau kaip [101 367] eurai.

6. Minimali apsaugininko civilinės atsakomybės draudimo suma kaip [7 procentai] nuo metinių (skaičiuojant pagal paeilui einančius paskutinius praėjusius ir pasibaigusius keturis ketvirčius, buvusius prieš ketvirtį, kai įsigalioja naujas apsaugos tarnybos civilinės atsakomybės draudimas) įplaukų už asmens ir turto saugą, bet ne mažiau kaip [43 443] eurai.

5. Asmens ir turto sauga uždaruose saugomuose objektuose (Projekto 7 str. 2 d. ir 2 str. 22 p.)

Šiuo metu Projekto 7 str. 2 d. nustatyta išimtis, leidžianti vykdyti neginkluotą asmens ir turto saugą uždaruose saugomuose objektuose be licencijos. „Uždaro saugomo objekto“ sąvoka įtvirtinta Projekto 2 str. 22 p. Pagal šią sąvoką į „uždara saugomą objektą“ papuola tokie objektai, kaip pvz. mokyklos, vaikų darželiai, valstybinės įstaigos, kiti visuomeninės paskirties objektai ir pan.

Manome, kad nurodomuose objektuose taip pat privalo galioti reikalavimas – turėti licenciją, nes šie objektai yra ne mažiau rizikingesni, net gi priešingai, labiau pavojingesni, keliantys visuotinę grėsmę, todėl juose apsauga turi būti maksimaliai profesionali, o tai padės užtikrinti privalomas licencijavimas bei to pasekoje vykdoma valstybinė licencijavimo kontrolės priežiūra.

Todėl Projekto 7 str. 2 d. išimtis – turi būti panaikinta. Siūloma Projekto 7 str. redakcija -

7 straipsnis. Licencijuojama asmens ir turto apsauga

1. Licencijuojama ši veikla:

- 1) fizinė apsauga;
- 2) elektroninė apsauga;
- 3) leidimų režimo vykdymas;
- 4) ginkluota asmens ir turto apsauga;
- 5) režimo užtikrinimas;
- 6) inkasavimo vykdymas;
- 7) tarpvalstybinis grynųjų pinigų vežimas kelių transportu.

~~2. Be licencijos šio straipsnio 1 dalyje nurodyta veikla užsiimti draudžiama, išskyrus atvejus, kai uždaruose saugomuose objektuose vykdoma neginkluota asmens ir turto apsauga, nurodyta šio straipsnio 1 dalies 1–3 punktuose.~~

Asociacija „Apsaugos verslo grupė“ tikisi, kad į pateikiamus pasiūlymus bus atsižvelgta ir bus kviečiama toliau derinti Projekto muostatas, kuriame pasirengusi aktyviai dalyvauti.

Pagarbiai,

Prezidentas

Saulius Pridotkas

Renata Dabulevičienė: mob.tel. 8 611 32042, tel./faks. 8 5 2628175